

Річний звіт 2015



Поліський фонд міжнародних та
регіональних досліджень

Поліський фонд міжнародних та регіональних досліджень - незалежний регіональний аналітичний центр, який завдяки своїй активній діяльності, динамічному розвитку та досягненням став впізнаваним не лише в регіоні, а й в Україні та поза її межами. Ми досліджуємо державну політику та процеси у сферах міжнародної співпраці, європейської інтеграції та регіонального розвитку з метою посилення участі громадян у прийнятті рішень.

Протягом 2015 року команда Фонду продовжувала спрямовувати свої зусилля на досягнення ефективних результатів у напрямках, що визначені пріоритетними, та здобула чималих успіхів. Зокрема, це активна дослідницька робота із аналізу поточних соціальних, політичних та економічних процесів в Україні, її зовнішньої політики, оцінювання поточного стану економічного розвитку України динаміки економічних реформ в її регіонах в контексті європейської інтеграції та нових геополітичних викликів. Крім того, працівники Фонду досліджували проблеми, пов'язані з реформою місцевого самоврядування та децентралізацією влади, а також здійснювали моніторинг впровадження стратегій регіонального розвитку у 22 областях та оцінювання системи надання адміністративних послуг в 15 областях України. Дослідження на місцевому рівні стосувалися аналізу рівня публічності органів та посадових осіб місцевого самоврядування, прозорості формування та використання коштів місцевих бюджетів.





Громадська школа дієвих практик ЄС

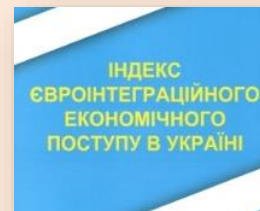


Дана ініціатива спрямована на зміцнення потенціалу українських організацій громадянського суспільства в контексті реалізації Угоди про Асоціацію між Європейським Союзом та Україною (в т.ч. розбудови Поглибленої та Всеохоплюючої Зони Вільної Торгівлі) для надання змоги зацікавленим учасникам проекту впливати на процеси в даній сфері.

За час реалізації ініціативи Фонду за підтримки Інституту Європейської Політики (відомого аналітичного центру Німеччини) та Федерального Закордонного Офісу Німеччини вдалося залучити 75 представників українських громадських організацій до процесу навчання у сфері імплементації Угоди про Асоціацію та ПВЗВТ. З цією метою було проведено 9 семінарів у містах Чернігові, Львові та Одесі (по 3 в кожному місті) та три [міжнародні конференції](#), що дозволило учасникам отримати навички та знання у сфері моніторингу євроінтеграційних процесів і менеджменту проектів ЄС.



Сприяння країн Вишеградської четвірки в оцінці економічних реформ регіонів України в умовах інтеграції до ЄС



Головним досягненням даного проекту була розробка та апробація методології розрахунку інтегрального показника, що дозволив оцінити ефективність економічних реформ, спрямованих на впровадження ПВЗВТ в Україні, – Індексу Євроінтеграційного Економічного Поступу.

Дане дослідження проводилось в усіх регіонах України у співпраці з Асоціацією регіональних аналітичних центрів.

При розробці Індексу було враховано європейський досвід країн Вишеградської четвірки, які були представлені у проекті Центром досліджень словацької асоціації зовнішньої політики, Міжнародним центром демократичних перетворень ICDT (Угорщина), Польсько-українською фундацією РАУСІ (Польща) та Асоціацією аналітичних центрів за відкрите суспільство PASOS (Чехія).

Результати дослідження увійшли до [аналітичної публікації](#), яка викликала значний публічний інтерес, в тому числі під час фінального заходу проекту ([міжнародна конференція](#)) в Києві за участю керівництва Міжнародного Вишеградського фонду та європейських експертів.



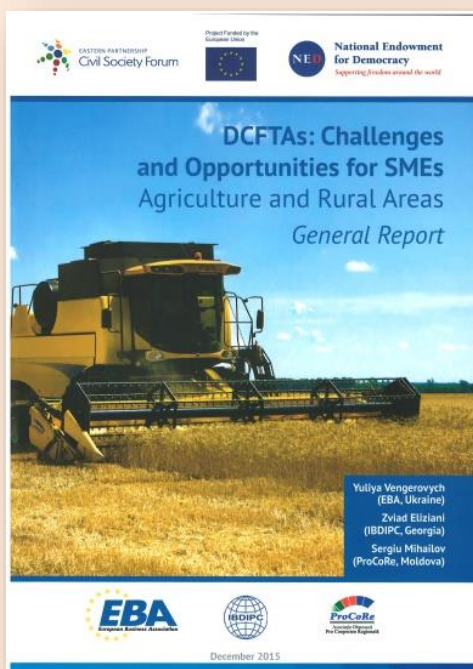


Опитування в рамках проекту «ПВЗВТ: виклики та можливості для малого та середнього бізнесу»

У 2015 році Поліський фонд міжнародних та регіональних досліджень налагодив співпрацю з Європейською Бізнес Асоціацією, яка полягала у проведенні опитування більше сотні малих та середніх підприємств з 11 регіонів України, які представляли переважно сферу сільського господарства або вели свою економічну діяльність у сільській місцевості.

У такий спосіб Фонд зробив свій внесок в оцінку очікувань бізнесу від економічної частини Угоди про Асоціацію і розуміння відповідних переваг та проблем.

Аналіз отриманої в результаті опитування інформації дав можливість розробити рекомендації для подолання проблемних моментів, що можуть виникнути у представників бізнесу. Вони увійшли до короткого аналітичного огляду [«ПВЗВТ: виклики та можливості для малого та середнього бізнесу»](#).



Економічні виклики, що стоять перед Україною та Молдовою на шляху до ЄС

Поліський фонд міжнародних та регіональних досліджень у партнерстві з Центром досліджень Східної Європи та Асоціацією зовнішньої політики Молдови проводив дослідження, засноване на результатах трьох навчальних візитів до Литви, Молдови та України, у ході яких проводились численні зустрічі та інтерв'ю з політиками, дипломатами, експертами від громадянського суспільства та членами бізнес спільноти.

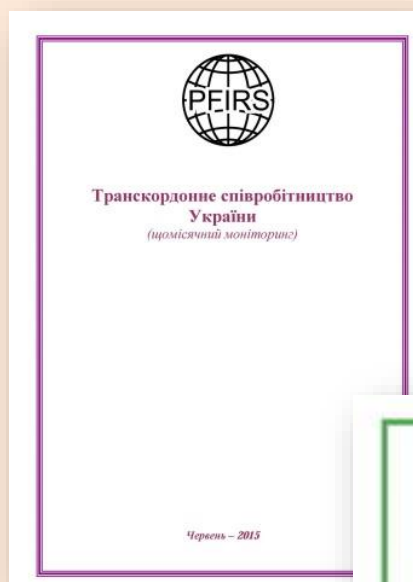
[Результати дослідження](#) сприяли поглибленню експертних знань у сфері економіки у представників ОГС України та Молдови.

Проект «Посилення потенціалу молдавських та українських НУО з оцінки економічного впливу політично обумовлених дій», у рамках якого відбувалось дослідження, був спрямований на підвищення рівня діалогу між владою та громадянським суспільством у ході реалізації двома країнами Угод про Асоціацію з ЄС, в тому числі Угод про поглиблену та всеохоплюючу зону вільної торгівлі. На це були спрямовані напрацьовані за результатами дослідження рекомендації.

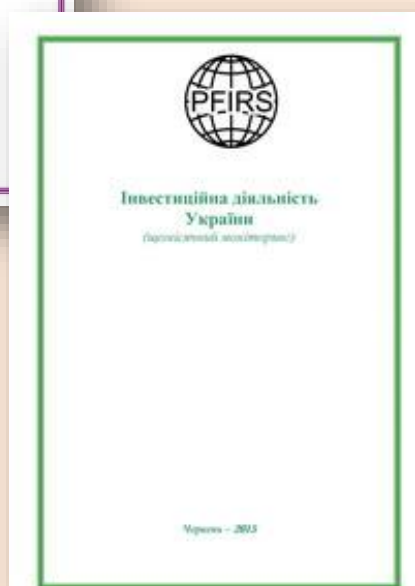




Експерти Поліського фонду міжнародних та регіональних досліджень виступили співавторами щомісячного дайджесту «Prism.UA», випуск якого було розпочато у 2015 році. Видання охоплюють аналіз поточних соціальних, політичних та економічних процесів в Україні та дозволяють представити більш якісний і надійний досвід для зацікавлених партнерів з країн ЄС та Східного партнерства.



Протягом 2015 року Фонд періодично відслідковував події та тенденції у сферах транскордонного співробітництва та інвестиційної діяльності України. Результати моніторингу узагальнювалися у вигляді двох щомісячних електронних видань: «Транскордонне співробітництво України», «Інвестиційна діяльність України».





Децентралізація та розвиток громад в Україні

У квітні 2015 року Поліський фонд міжнародних та регіональних досліджень взяв участь в організації на Чернігівщині (пілотному у процесі децентралізації регіоні) зустрічі представників дипломатичного корпусу європейських країн, Канади та США, представників громадських організацій України. Зустріч була присвячена питанням надання юридичної та фінансової підтримки Україні на шляху реформування органів місцевого самоврядування.

Захід сприяв обміну думками європейських та українських експертів щодо бачення подальших шляхів децентралізації в Україні, в результаті чого були визначені проблемні моменти та пріоритетні напрямки роботи для здійснення необхідних кроків.



Громадянський діалог – співпраця органів самоврядування – вища якість публічних послуг

Фонд продовжив практику організації навчальних візитів до Польщі. Зокрема, проектом було передбачено два візити для представників місцевих влад України, під час яких учасники ознайомились з практичним досвідом реформування адміністративних послуг на прикладі польської моделі.

Сам проект був спрямований на підвищення здатності представників самоврядування України до покращення якості адміністративних послуг, а також залучення місцевих мешканців до процесу прийняття рішень і до публічного діалогу з урахуванням рівності статі.

Візити та серія навчальних семінарів в Україні, які також передбачалися даною ініціативою, дозволили учасникам опрацювати і частково впровадити в життя власні проекти міжмуніципальної співпраці.





Асоціація регіональних аналітичних центрів: інструмент для підвищення ефективності управління в регіонах України

Поліський фонд міжнародних та регіональних досліджень успішно завершив масштабний проект з моніторингу та оцінки діяльності центрів адміністративних послуг у 15-ти обласних центрах України з використанням європейських практик.

Результати дослідження дозволили виявити ряд недоліків у процесі реформування вітчизняної системи надання публічних послуг, на усунення яких були спрямовані розроблені у рамках проекту рекомендації. Їх було направлено на розгляд до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерства економічного розвитку та торгівлі України та органам місцевого самоврядування цільових регіонів.

Одним з найголовніших надбань цього проекту стало створення Асоціації регіональних аналітичних центрів, представники якої проводили дослідження у своїх областях та вживали заходів для впровадження напрацьованих в рамках проекту рекомендацій на місцевому рівні.

До розробки методології дослідження та навчання представників Асоціації залучалися провідні фахівці з PASOS (Чехія), Міжнародної Асоціації Інституцій Регіонального Розвитку «MAIPP» (м.Ужгород) та Центру політико-правових реформ (м.Київ).



Регіональна політика в Україні: громадський моніторинг стратегій регіонального розвитку

Метою проекту є залучення мережі аналітичних організацій громадянського суспільства для розробки, аналізу та моніторингу стратегій регіонального розвитку в Україні і впровадження рекомендацій по їх вдосконаленню. Основним досягненням у 2015 році стало привернення уваги регіональних експертних кіл до проблем формування стратегій регіонального розвитку до 2020 року, сприяння впровадженню європейських підходів та принципів до стратегічного планування розвитку областей України. Проект реалізується за підтримки Європейської Комісії.

Протягом 2015 року у співпраці з Асоціацією регіональних аналітичних центрів у 22 областях України Фондом проведено аналіз відкритості, прозорості та здійсненості стратегій регіонального розвитку (СРР), розроблені рекомендації щодо поліпшення процедур стратегічного планування і моніторингу процесу реалізації СРР. Результати були представлені під час міжнародної конференції та 22-х регіональних круглих столів. Триває моніторинг реалізації регіональних стратегій. Напрацьовані висновки та рекомендації буде узагальнено у підсумковій збірці проекту.



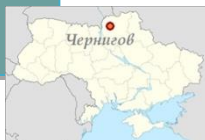


За ініціативи Фонду експертами Асоціації регіональних аналітичних центрів підготовлено аналітичний [щорічник «Регіони України 2014»](#), який містить результати оцінки суспільно-політичних і економічних процесів та їх динаміки в усіх областях України.

Інформація, подана у щорічнику, є уніфікованою та відображає основні тенденції в економічній, політичній та соціальній сферах кожного регіону.

Це перший випуск даного періодичного видання, яке публікуватиметься Фондом кожного року.

Місцеві ініціативи



Прозоре бюджетне фінансування громадських організацій Чернігова – шлях до посилення їх спроможності

Проект є частиною дворічної ініціативи «Громадянське суспільство та медіа за прозорі місцеві бюджети!», що реалізується Одеською обласною організацією «Комітет виборців України» за експертної підтримки Фондації «Відкрите суспільство». В його рамках за ініціативи Поліського фонду міжнародних та регіональних досліджень, а також ряду місцевих громадських організацій була проведена адвокаційна кампанія зі зміни принципу розподілу коштів, що виділяються у рамках Програми підтримки громадських організацій м. Чернігова. Відповідно з 1 липня 2016 року буде запроваджений конкурсний підхід при розподілі фінансів з міського бюджету на

підтримку громадських організацій. Таке рішення прийняли депутати Чернігівської міської ради під час чергової сесії 28 січня 2016 року.

На всеукраїнському рівні проект також передбачав аналітичну складову в контексті моніторингу прозорості бюджетного процесу. Його результати будуть презентовані навесні 2016 року.





Індекс публічності місцевого самоврядування



Індекс публічності – це вимірювання, основане на спеціально розробленій методології, яке показує рівень відкритості, прозорості та підзвітності органів місцевого самоврядування у їхній взаємодії з мешканцями. Результатом такого вимірювання є рейтинг міст – обласних центрів, у яких аналізувалася робота міських рад.

Як регіональний партнер, Фонд три роки поспіль презентував результати аналізу стану публічності органів місцевого самоврядування в Чернігові та країні в цілому. Доповідь, окрім рейтингових оцінок, містила висновки щодо фактичного рівня публічності місцевих рад, а також їхню динаміку.

Продуктом проекту є щорічний звіт, який востаннє був презентований в жовтні 2015 року.

На рівні міста проект актуалізовував проблемні питання публічності міської влади. Зокрема, низькі оцінки за деякими параметрами та їх артикуляція сприяли приверненню уваги з боку громадськості. Таким чином, за останні роки затверджено Положення «Про місцеві ініціативи в місті Чернігові», на сайті міської ради оприлюднюються всі проекти та самі рішення сесії, публікуються результати поіменного голосування тощо.

Головним надбанням проекту у всеукраїнському вимірі є те, що [Мінрегіонбуд відніс](#) Індекс публічності до [інструментів оцінки процесів децентралізації](#).

Виборчі програми



У 2015 році працівники Фонду забезпечували дотримання виборчого законодавства шляхом проведення незалежного громадського спостереження всіх етапів виборчого процесу та надання незаангажованої оцінки процесу підготовки та проведення позачергових виборів народних депутатів в одномандатному окрузі №205 (26 липня) та чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів (25 жовтня).

Ми розвиваємось



2015 рік для Фонду – це початок інституційного вдосконалення організації.

У рамках Ініціативи з розвитку аналітичних центрів, що реалізується Міжнародним фондом «Відродження» у партнерстві з Фондом розвитку аналітичних центрів за фінансової підтримки Посольства Швеції в Україні, працівники Фонду відвідали ряд тренінгів з підвищення професійного рівня. Зокрема, представники організації поглибили знання у сфері належного менеджменту аналітичного центру та стратегічного планування, моніторингу і оцінки, конфлікту інтересів та антикорупційної політики, фінансового менеджменту і аудиту.

Крім того, за підтримки МФ «Відродження» Поліський фонд оптимізує свою організаційно-управлінську структуру, розробляє та вдосконалює важливі для функціонування Фонду внутрішні документи, правила та процедури.

Протягом 2015 року Поліський фонд міжнародних та регіональних досліджень отримував фінансову та іншу підтримку від ряду міжнародних та національних фондів і організацій. За можливість здійснювати діяльність Фонду у рамках проектів ми завдячуємо таким організаціям, як ЄС, NED, Польсько-Канадська Програма Підтримки Демократії, Програма польської співпраці на користь розвитку, Міжнародний фонд «Відродження», DESPRO, Міжнародний Вишеградський фонд, Регіональне Представництво Фонду імені Фрідріха Еберта в Україні і Білорусі, Федеральний Закордонний Офіс Німеччини, Інститут Європейської Політики (Берлін, Німеччина), Європейська Бізнес Асоціація, Фонд Міжнародної Солідарності, Одеська обласна організація «Комітет виборців України», Фундація «Відкрите суспільство», ГО ОПОРА.



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



Швейцарсько-український проект •
Підтримка децентралізації в Україні
DESPRO



Canada



**FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG**

•
•
•
Visegrad Fund



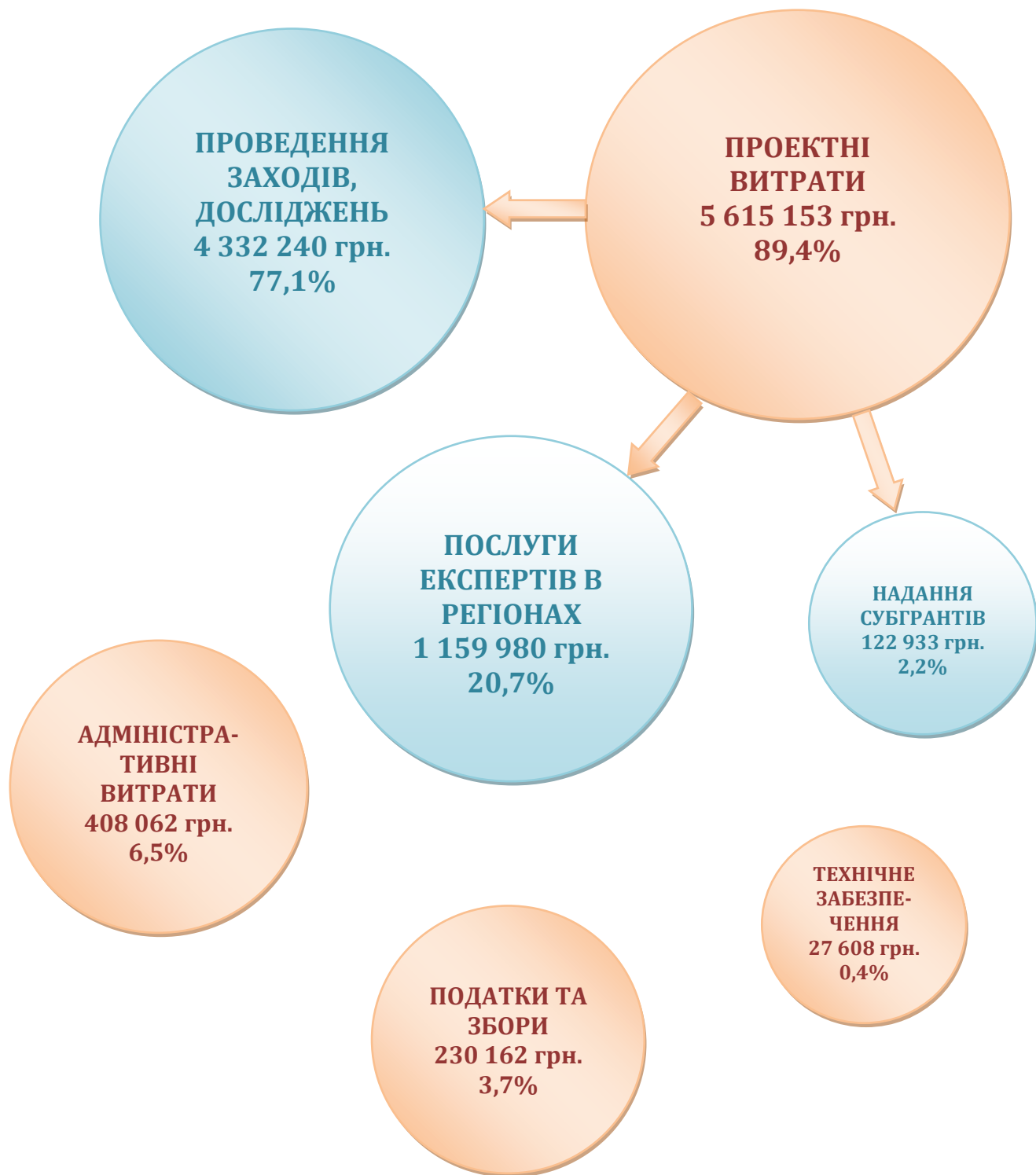
Federal Republic of Germany
Foreign Office

ip Institut für
Europäische Politik



Активною була співпраця також з Асоціацією регіональних аналітичних центрів, Міжнародною Асоціацією Інституцій Регіонального Розвитку «МАІРР», PASOS, Центром політико-правових реформ, Центром Європейської Співпраці (Польща), Центром Транскордонного Співробітництва, Центром досліджень словацької асоціації зовнішньої політики, Міжнародним центром демократичних перетворень ICDT (Угорщина), Польсько-українською фундацією PAUCI (Польща) та Посольством Словацької Республіки в Україні.

Витрати 2015



РАЗОМ:
6 280 985 грн.